



Привремена комисија за припрему Предлога закона о  
попису становништва, домаћинства и станова  
у Босни и Херцеговини 2011. године

Privremena komisija za pripremu Prijedloga zakona o  
popisu stanovništva, domaćinstava i stanova  
u Bosni i Hercegovini 2011. godine  
Privremeno povjerenstvo za pripremu Prijedloga zakona o  
popisu stanovništva, kućanstava i stanova  
u Bosni i Hercegovini 2011. godine

---

Број/Број: 01 - 50 -1 -340 - 8/10  
Сарајево/Sarajevo, 19. 4. 2010.

PREDSTAVNIČKOM DOMU  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE  
BOSNE I HERCEGOVINE

**Predmet: Izvještaj o radu Privremene komisije za pripremu Prijedloga zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u Bosni i Hercegovini 2011. godine**

## I. Uvod

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH je, na 72. sjednici, održanoj 17. 2. 2010., usvojio Zaključak o osnivanju Privremene komisije za pripremu Prijedloga zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u Bosni i Hercegovini 2011. godine (u daljnjem tekstu: Privremena komisija). U Komisiju su imenovani: Halid Genjac, Azra Hadžiahmetović, Milica Marković, Mirjana Malić, Velimir Jukić, Martin Raguž, Mirko Okolić, Branko Dokić, Ljiljana Milašin, Sefer Halilović, Rifat Dolić, Jerko Ivanković Lijanović i Momčilo Novaković.

Zaključkom o osnivanju Komisija je dobila zadatak da u roku od 30 dana pripremi usaglašen Prijedlog zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u Bosni i Hercegovini 2011. godine i dostavi ga Domu radi provođenja parlamentarne procedure. Zaključkom je precizirano se odluke donose dvotrećinskom većinom onih koji su prisutni i glasaju.

## II . Sjednice Privremene komisije

U ovom izvještajnom periodu Privremena komisija održala je sedam sjednica, uključujući i pet sjednica Kolegija Privremene komisije, na kojem su razmatrane pristigle sugestije i primjedbe članova Privremene komisije, i pripremljen prijedlog o kojem se Privremena komisija na posljednjoj sjednici izjašnjavala.

**Prva sjednica** održana je 2.3.2010., na kojoj je Privremena komisija konstituirana i dogovoren metod rada.

Za predsjedavajućeg Privremene komisije izabran je Branko Dokić, za prvog zamjenika Martin Raguž a za drugog zamjenika Halid Genjac. Određujući metode rada, nakon rasprave, Privremena komisija zaključila je da:

- se do sljedeće sjednice pripremi Prijedlog poslovnika o radu ove privremene komisije i dostavi svim članovima;
- kvorum čini većina od izabраних članova Privremene komisije;

- se članovima Privremene komisije dostavi sljedeći materijal na razmatranje i upoznavanje:
  - Prijedlog zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u Bosni i Hercegovini 2011. godine, predlagač: Vijeće ministara BiH (Prijedlog zakona odbijen je na 70. sjednici Doma, održanoj 21.1.2010.),
  - stenogram sa 70. sjednice Doma, održane 21.1.2010., koji je u vezi s ovim prijedlogom zakona,
  - zakone o popisu stanovništva iz zemalja regiona, i to: Republike Srbije i Republike Hrvatske,
  - obavezujuće standarde EUROSTAT-a i preporuke koji se odnose na materiju popisa stanovništva;
- se na sjednici Privremene komisije pozove direktor Agencije za statistiku BiH Zdenko Milinović, imajući u vidu da je on bio član ekspertne grupe koja je pripremala Prijedlog zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u Bosni i Hercegovini 2011. godine, koji je odbijen na 70. sjednici Doma, održanoj 21.1.2010.

**Druga sjednica** Privremene komisije održana je 9. 3. 2010. Analizirani su svi dostavljeni materijali, te usvojen Poslovnik o radu Privremene komisije, sa izmjenom u članu 22. Poslovnika, u kojem je dodat novi stav (2) koji glasi: „Dvotrećinska većina glasova mora sadržavati najmanje po jedan glas iz sva tri konstitutivna naroda“. Dosadašnji stav (2) postao je stav (3).

Zaključeno je sljedeće:

- polazna osnova za pripremu Prijedloga zakona bit će Prijedlog zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u Bosni i Hercegovini 2011. godine, koji je predložilo Vijeće ministara BiH;
- da svi članovi Privremene komisije, u pisanoj formi, dostave svoje prijedloge i sugestije za ovaj zakon;
- da direktor Agencije za statistiku BiH Zdenko Milinović, u pisanoj formi, dostavi obrazloženje spornog pitanja, kako obuhvatiti popis državljana BiH a da se zadovolje kriteriji EUROSTAT-a, sa posebnim osvrtom na to gdje se u okviru toga nalaze raseljena lica, te da dostavi i Upitnik za domaćinstvo i stan (Probni popis stanovništva, domaćinstava i stanova 2010. godine).

**Treća sjednica** Privremene komisije održana je 23. 3. 2010. Konstatirano je da su prijedloge na polazni tekst Zakona dostavili: Halid Genjac, Azra Hadžiahmetović, Mirjana Malić i Martin Raguž.

**Četvrta sjednica** Privremene komisije održana je 25. 3. 2010. Sjednici su, osim članova Privremene komisije i direktora Agencije za statistiku BiH Zdenka Milinovića, prisustvovali i direktorica Republičkog zavoda za statistiku RS-a Radmila Čičković, zamjenica direktora Agencije za statistiku BiH Slavka Popović i direktor Federalnog zavoda za statistiku Derviš Đurđević.

Na sjednici su razmijenjena mišljenja u vezi s obraćanjem Pietera Everaersa, direktora za vanjsku saradnju, komunikacije i ključne indikatore EUROSTAT-a, i N.J.E. ambasadora Dimitrios Kourkoulasa, šefa Delegacije Evropske komisije u BiH, koje se ticalo rada ove privremene komisije.

Privremena komisija zaključila je da:

- svi članovi Privremene komisije zaključno s ponedjeljkom, 29.3.2010., dostave sve eventualne pisane prijedloge na Nacrt zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u Bosni i Hercegovini 2011. godine.

**Peta sjednica** Privremene komisije održana je 30.3. 2010. I na ovoj sjednici su članovi raspravljali o predloženim izmjenama polaznog Prijedloga zakona, te je ponovo zaključeno da je potrebno da svi članovi Privremene komisije do utorka, 6.4.2010., dostave sve eventualne pisane prijedloge na polazni Prijedlog zakona o popisu stanovništva domaćinstava i stanova u Bosni i Hercegovini 2011. godine.

**Šesta sjednica** održana je 6. 4. 2010. Milica Marković je na sjednici dostavila prijedlog izmjene polaznog teksta Prijedloga zakona, nakon čega je obavljena kompletna rasprava o svim pristiglim prijedlozima. Dogovoreno je da se Kolegij Privremene komisije još jednom sastane i pokuša postići saglasno rješenje spornih članova, a glasanje o konačnom, usaglašenom Prijedlogu izmjena i dopuna Zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u Bosni i Hercegovini 2011. godine, na nivou predsjedavajućeg i njegovih zamjenika Martina Raguža i Halida Genjca, kao i direktora Agencije za statistiku BiH Zdenka Milinovića, obaviti će se 7. 4. 2010., u pauzi 75. sjednice Predstavničkog doma.

**Sedma sjednica** održana je 7. 4. 2010. kada je Privremena komisija glasala o usaglašenom Prijedlogu izmjena i dopuna Zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u Bosni i Hercegovini 2011. godine, koji je posljednji dostavljen svim članovima.

Komisija je usvojila sljedeće članove:

**Član 2a.**  
**(Jedinice koje su obuhvaćene popisom)**

Popisom će biti obuhvaćeni:

- državljani Bosne i Hercegovine s prebivalištem ili boravištem u Bosni i Hercegovini bez obzira na to da li su u trenutku popisa prisutni u Bosni i Hercegovini ili su odsutni iz Bosne i Hercegovine;
- strani državljani s dozvolom za stalni ili privremeni boravak u Bosni i Hercegovini bez obzira da li su u trenutku popisa u Bosni i Hercegovini ili nisu.
- lica bez državljanstva;
- domaćinstva lica iz tačaka 1.,2.i 3.;
- stanovi i druge stambene jedinice.

**Član 2b.**

Popisom neće biti obuhvaćeno:

- diplomatsko-konzularno osoblje stranih diplomatskih i konzularnih predstavništava i predstavnici međunarodnih organizacija i tijela, kao i članovi njihovih porodica koji s njima borave u Bosni i Hercegovini,
- pripadnici stranog vojnog i policijskog osoblja, kao i članovi njihovih porodica koji s njima borave u Bosni i Hercegovini,
- stanovi koji su u vlasništvu drugih država.

**Član 5a.**  
**(Ukupan broj popisanih lica)**

- (1) Osim popisa stalno nastanjenog stanovništva, popisat će se i državljani Bosne i Hercegovine koji žive u inozemstvu a imaju prebivalište u Bosni i Hercegovini.
- (2) Ukupan broj popisanih lica za svaku teritorijalnu jedinicu dobiva se sabiranjem:
- ukupnog broja stalno nastanjenog stanovništva
  - civilnih lica na radu i boravku u drugoj državi i njihovih porodica koje imaju prebivalište u Bosni i Hercegovini bez obzira koliko dugo žive u inozemstvu.

**Član 13a.**  
**(Korištenje ličnih podataka)**

Podaci prikupljeni popisom koristit će se isključivo u statističke svrhe.

**Član 16.**

(3) Nacionalna struktura osoblja koje radi na unosu, obradi i kontroli podataka popisa odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine prema posljednjem popisu stanovništva.

**Član 17.**  
**(Poslovi Agencije)**

(n) objavljuje rezultate popisa, u skladu s pozitivnom praksom i standardima EU.

**Član 18.**  
**(Poslovi entitetskih zavoda za statistiku)**

d) učestvuju u unosu, obradi i kontroli podataka.

**Član 21.**  
**(Popisni biro)**

(2) Centralni popisni biro obavlja sljedeće poslove:

- a) koordinira rad Popisnog biroa Agencije, popisnih biroa entitetskih zavoda za statistiku i popisnog biroa Brčko Distrikta BiH,
- b) izrađuje okvirni plan *popisnih aktivnosti* popisnih biroa entitetskih zavoda za statistiku i popisnog biroa Brčko Distrikta BiH.

**Član 23.**  
**(Popisna komisija lokalne samouprave)**

- (3) U sastavu popisnih komisija lokalne samouprave zastupljen je najmanje jedan predstavnik iz konstitutivnih naroda i iz reda ostalih.
- (4) Nacionalna struktura ukupnog broja instruktora za područje općine/grada odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu.

(5)U nacionalnoj strukturi ukupnog broja popisivača za područje općine/grada osigurat će se zastupljenost predstavnika svakog konstitutivnog naroda i ostalih, u procentu koji je najmanje polovina procenta učešća tog naroda, odnosno ostalih u ukupnoj strukturi stanovništva te općine/grada na posljednjem popisu.

**Član 29a.**  
**(Popis lica iz člana 5a.)**

- (1)Za popis lica na radu i boravku u drugoj državi i članova njihovih porodica koji imaju prebivalište u Bosni i Hercegovini, a odsutni su duže od godinu dana, koristit će se obrasci za inozemstvo.
- (2)Prikupljanje podataka za lica iz stava (1) obaviti će se:
- a) u Bosni i Hercegovini prikupljanjem podataka za odsutne članove domaćinstva od prisutnog člana domaćinstva u skladu s članom 9. Zakona,
  - b) preko Državne granične službe izvršit će se distribucija obrazaca za inozemstvo prilikom njihovog ulaska u Bosnu i Hercegovinu u periodu od 1. decembra 2010. do 31. januara 2011.,
  - c) obrazac za inozemstvo bit će dostupan putem veb-stranice Agencije od 1. 12.2010. do 1.3.2011.
- (3) Lica iz stava (2) tač. b) i c) ovog člana će popunjene obrasce za inozemstvo poštom dostaviti na adresu Agencije najkasnije do 10.4.2011.
- (4)Sadržaj obrasca za inozemstvo utvrdit će Agencija, pri čemu će obrazac obavezno sadržavati sljedeća pitanja: ime i prezime, matični broj, općinu prebivališta, državu u kojoj se nalazi, te razlog i dužinu boravka u drugoj državi.
- (5)Unos i obrada podataka s obrazaca za inozemstvo prema članu 5a. Zakona bliže se određuje organizaciono-metodološkim uputstvom Agencije za statistiku.

**Član 35.**  
**(Finansiranje popisa)**

(1)Namjenska sredstva za finansiranje poslova i zadataka popisa osiguravaju se iz budžeta Bosne i Hercegovine, entiteta, Brčko Distrikta BiH, međunarodnih donacija i drugih izvora, a plan finansiranja posebnim sporazumom uredit će resorni ministri finansija BiH, entiteta i direktor direkcije za finansije Brčko Distrikta BiH ili Fiskalno vijeće u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2)Namjenska sredstva iz stava (1) ovog člana koristit će se prema unaprijed utvrđenom finansijskom planu za provođenje popisa.

**Napomena:** Dogovoreno je da se o ovom članu traži mišljenje Vijeća ministara BiH.

**Član 36.**  
**(Iznos sredstava za popis)**

- (1) Sredstva iz člana 35. ovog zakona iznose 42.625.603 KM od čega:
- a) za 2009. godinu 115.879 KM,

|                    |                |
|--------------------|----------------|
| b) za 2010. godinu | 10.378,582 KM, |
| c) za 2011. godinu | 31.364.836 KM, |
| d) za 2012. godinu | 473.804 KM     |
| e) za 2013. godinu | 292.502 KM     |

(2) Sredstva po godinama valoriziraju se svake godine za narednu godinu, a na osnovu podataka o kretanju potrošačkih cijena.

(3) Budžet će se umanjiti, na godišnjem nivou, u slučaju osiguranja sredstava od donatora.

**Napomena: Dogovoreno je da se o ovom članu traži mišljenje Vijeća ministara BiH.**

#### **Član 41.**

##### **(Donošenje entitetskih propisa)**

(1) Detaljniju pripremu, organizaciju i provođenje rada na terenu entiteti i Brčko Distrikt BiH mogu dodatno regulirati svojim podzakonskim propisima koji moraju biti u skladu s ovim zakonom.

#### **Član 42.**

Primjena podataka o popisu stanovništva iz 1991.godine važit će i nakon okončanja ovog popisa za formiranje vlasti na nivou BiH, sve do punopravnog članstva BiH u EU.

\*\*\*\*\*

Privremena komisija nije usvojila članove: 5a. (Halida Genjca i Milice Marković), 6. (usaglašeni prijedlog, prijedlog Momčila Novakovića i Azre Hadžiahmetović), 16. stav (2) (prijedlog Halida Genjca i prijedlog iz polaznog Prijedloga zakona Vijeća ministara BiH).

#### **Prijedlog Halida Genjca:**

#### **Član 5a.**

##### **(Ukupan broj popisanih lica s prebivalištem u Bosni i Hercegovini)**

- (1) Ukupan broj popisanih lica za svaku teritorijalnu jedinicu dobiva se zbrajanjem:
  - a) ukupnog broja stalno nastanjenog stanovništva iz člana 5. Zakona, bez lica koja imaju status raseljenih lica, imaju boravište u toj teritorijalnoj jedinici i iskazala su namjeru da se vrate u općinu u kojoj su imala prebivalište 1991. godine.
  - b) civilnih lica na privremenom radu i boravku u drugoj državi i članova njihovih porodica koja tu imaju prebivalište, odsutnih duže od godinu dana.
  - c) lica koja imaju status raseljenih lica, a imala su 1991. godine tu prebivalište i iskazala namjeru da se tu vrate
- (2) Ukupan broj popisanih lica je osnova za izračunavanje etničke strukture teritorijalnih jedinica.
- (3) Na etničkoj strukturi iz stava (2) ovog člana bazirat će se zastupljenost konstitutivnih naroda i ostalih u javnim institucijama u Bosni i Hercegovini nakon isteka rokova utvrđenih ustavima Bosne i Hercegovine i oba entiteta.

„Za“ dva, „protiv“ osam, „suzdržan“ jedan glas.

**Prijedlog Milice Marković:**

**Član 5a.  
(Ukupan broj popisanih lica)**

Redefinirati stav (2) člana 5a. koji bi u novoj formulaciji glasio:

„Ukupan broj popisanih lica koristit će se za administrativne potrebe unutar Bosne i Hercegovine.“

Nakon stava (2) uvodi se novi stav (3) člana 5a. koji glasi:

„Kao osnova za izračunavanje etničke strukture stanovništva svake teritorijalne jedinice koristit će se ukupan broj popisanih stalno nastanjenog stanovništva, i to:

- lica koja su prije referentnog datuma najmanje 12 mjeseci neprekidno živjela u svom uobičajenom mjestu stanovanja ili
- lica koja su u posljednjih 12 mjeseci prije referentnog datuma popisa došla u mjesto svog uobičajenog stanovanja s namjerom da tamo ostanu najmanje jednu godinu.“

„Za“ pet, „protiv“ šest, bez „suzdržanih“ glasova.

**Usaglašeni prijedlog**

**Član 6.  
(Podaci o stanovništvu)**

Popisom stanovništva bit će obuhvaćene sljedeće teme: mjesto uobičajenog stanovanja, ime, ime oca ili majke, prezime, spol, datum rođenja i jedinstveni matični broj, mjesto rođenja; prisutnost, razlog, dužina i namjera prisutnosti/odsutnosti u mjestu popisa; mjesto stanovanja neposredno po rođenju, mjesto stalnog stanovanja lica u vrijeme popisa iz 1991. godine, da li je lice bilo izbjeglica iz Bosne i Hercegovine; da li je bilo raseljeno lice u Bosni i Hercegovini, da li lice ima, formalno-pravno, status raseljenog lica i da li ima namjeru povratka u mjesto odakle je raseljeno, naselje Bosne i Hercegovine iz kojeg se lice doselilo i godina doseljenja, da li je lice ikad živjelo izvan Bosne i Hercegovine godinu i duže, mjesec i godina doseljenja i država iz koje se lice doselilo, razlozi doseljenja u Bosnu i Hercegovinu, zakonsko bračno stanje, vanbračna zajednica, broj živorođene djece i mjesec i godina njihovog rođenja, državljanstvo, etnička/nacionalna pripadnost, maternji jezik, vjeroispovijest, pismenost, najviša završena škola, stečeno zvanje, škola koju lice pohađa, trenutni status aktivnosti, položaj u zaposlenosti, grana ekonomske djelatnosti firme (na glavnom poslu), zanimanje, glavni izvor sredstava za život, da li je lice izdržavano, aktivnost izdržavaoca, mjesto rada odnosno pohađanja škole i učestalost vraćanja u mjesto stalnog stanovanja; funkcionalna sposobnost lica za obavljanje svakodnevnih aktivnosti i uzrok invaliditeta, dužina i zemlja boravka u inozemstvu za civilna lica na privremenom radu i boravku u drugoj državi i mjesto prebivališta u Bosni i Hercegovini, za njih i članove njihovih porodica.

“Za” pet, “protiv” šest i bez “suzdržanih” glasova.

**Prijedlog Momčila Novakovića:**

“U članu 6. u trećem redu riječ “razlog” briše se.

“Za” sedam, “protiv” dva i “suzdržana” dva glasa. **Ovdje je postojala dvotrećinska većina “za”, ali nije bilo glasa iz bošnjačkog naroda.**

**Prijedlog Azre Hadžiahmetović:**

“U članu 6. uključiti samo osnovna obilježja (obavezujuće elemente po EUROSTAT-u) i isključiti izborna obilježja (neobavezujuće elemente).”

“Za” tri glasa. Nije se dalje glasalo.

**Prijedlog Halida Genjca:**

**član 16.  
(Organizacija popisa)**

(2) Kao mjesto unosa, obrade i kontrole popisnica utvrđuje se Agencija za statistiku BiH u Sarajevu i obavlja se u organizaciji i pod nadzorom Agencije za statistiku BiH.

“Za” šest, pet “protiv” i bez “suzdržanih” glasova.

**Prijedlog iz polaznog Prijedloga zakona Vijeća ministara BiH:**

(2) Kao mjesto unosa, obrade i kontrole popisnica utvrđuje se Banja Luka.

“Za” pet glasova. Nije se dalje glasalo.

**III. Zaključak**

Dakle, Privremena komisija nema usaglašen cjeloviti tekst Prijedloga zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u BiH 2011. godine. Praktično su ostala neusaglašena dva člana: član 6. koji je dobio 2/3 većinu, ali bez bošnjačkih glasova i stav člana 16. o mjestu prikupljanja podataka (od dva prijedloga o kojima se glasalo ni jedan nije dobio 2/3 većinu). Ocjenjujući da bi njen nastavak rada bio beskoristan, Privremena komisija je odlučila da podnese Izvještaj Predstavničkom domu.

**PREDSJEDAVAJUĆI  
PRIVREMENE KOMISIJE  
dr. Branko Dokić**